Автор: Головач И.И.
18.11.2026 20:25 - Обновлено 18.11.2026 20:28

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ И ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ЭКОНОМИКИ

Головач И.И., соискатель кафедры финансов,
направление подготовки 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
ФГБОУ ВО «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации», Владимирский филиал, г. Владимир, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены как региональные особенности экономики влияют на экономику пенитенциарных учреждений, расположенных на территории. Пр иведена классификация региональных условий и перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы. Рассмотрена производственная специализация учреждений уголовно-исполнительной системы. Рассмотрены ключевые тенденции пенитенциарной экономики. Описано, на каких этапах цифровизация может быть безопасно встроена в деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: учреждения УИС, пенитенциарная экономика, деятельность, производство, развитии, цифровизация.

Пенитенциарная экономика представляет собой совокупность экономической деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы (деле – УИС), ориентированную на организацию и использование труда осуждённых, производство товаров и оказание услуг, а также на формирование и распределение финансовых потоков, возникающих в результате этой деятельности. Пенитенциарная экономика обеспечивает хозяйственную самостоятельность учреждений УИС, мобилизацию ресурсов для покрытия текущих затрат и реализации программ материального и бытового обеспечения.

С точки зрения социальной политики ключевым является обеспечение того, чтобы экономическая деятельность учреждений УИС не превращалась исключительно в фактор извлечения прибыли и при этом осталась инструментом восстановления нарушенных социальных связей, формирования у осуждённых трудовой дисциплины и профессиональных компетенций, повышающих их шансы на трудовую интеграцию после освобождения.

Региональная специализация учреждений УИС формируется на основе территориальных преимуществ и ограничений. Каждое учреждение УИС имеет свой профиль трудовой дисциплины, который зависит от доступности сырья, наличие заказчиков, транспортных расходов, квалификации осужденных и персонала, состояния оборудования, возможности профессионального обучения, перспективы трудоустройства освобождающихся лиц и другие. В Таблице 1 представлена краткая классификация региональных условий и перспективных направлений производственной деятельности учреждений УИС.

Таблица 1 – Краткая классификация региональных условий и перспективных направлений производственной деятельности учреждений УИС. (составлено автором)

Особенности региона (территории)	
Основные характеристики	
Перспективные направления производства в учреждениях УИС	
Ограничения	
Промышленно развитые регионы (территории)	
Наличие крупных предприятий, развитая логистика, высокий спрос на субподряд	
Металлообработка, сборка, спецодежда, упаковка, мебель, комплектующие, ремонтные работы	
Требования к качеству, срокам, технологической дисциплине	

Аграрные регионы (территории)
Наличие земельных ресурсов, способствующий земледелию климат, спрос на сельхозпродукци
Сельское хозяйство, переработка, тепличное производство, ремонт инвентаря, тара
Сезонность, климатические риски, хранение продукции
Лесосырьевые регионы
(территории)
Доступ к лесной древесине, наличие деревообрабатывающих традиций
Мебель, пиломатериалы, столярные изделия, тара, элементы благоустройства
Износ оборудования, требования безопасности, зависимость от сырья, суровый климат
Крупные городские агломерации
Емкий рынок, развитые услуги, высокая конкуренция

Швейное производство	ремонт, упаковка, сборочные операции и другие
Конкуренция,	высокая стоимость ресурсов
Отдаленные	территории и малые города
Узкий рынок, высокая	логистика, ограниченный кадровый ресурс
Продукция для внутренних	нужд, муниципальный заказ, ремонт, хозяйственные товары
Низкая емкость	спроса, транспортные расходы

Представленная в Таблице 1 краткая классификация показывает, что развитие производственной деятельности учреждений УИС может строиться на унифицированной модели. Дифференцированный подход наиболее эффективен и показывает, что производственный профиль учреждения будет определяться с учетом особенностей региональной экономики. Такая модель соответствует современным представлениям о пространственном развитии экономики. Т. е. экономическая политика должна учитывать территориальную специализацию, локальные ресурсы, транспортную связанность и институциональные особенности регионов. [1]

Производственная специализация учреждений УИС основывается на выборе устойчивых направлений выпуска продукции, выполнения работ и оказания услуг, соответствующих ресурсным возможностям учреждения, требованиям режима, потребностям регионального рынка и задачам профессиональной адаптации осужденных. Наиболее распространенными направлениями традиционно являются швейное производство, деревообработка, производство мебели, металлообработка, изготовление строительных материалов, сельскохозяйственная деятельность, ремонтные работы, производство хозяйственного инвентаря, спецодежды и текстильных изделий.

Швейное производство обладает высокой адаптивностью к условиям учреждений УИС.[2] Оно требует умеренных капитальных затрат, позволяет создавать значительное количество рабочих мест, организовывать профессиональное обучение и выпускать продукцию для внутреннего ведомственного потребления, государственных и муниципальных нужд. Группами товаров являются спецодежда, постельные принадлежности, форменная одежда, текстиль для медицинских, образовательных и социальных учреждений.

Деревообработка, мебельное производство на первом месте в регионах богатых лесом, имеющих мебельные предприятия и спрос на мебельную продукцию. Учреждения УИС могут производить различные виды мебели и столярные изделия, элементы благоустройства и хозяйственные товары. Однако данное направление требует технической оснащенности, контроля качества, соблюдения стандартов и наличия квалифицированных мастеров. [3]

Металлообработка востребована в промышленных регионах. Учреждения УИС могут быть включены в производство металлических конструкций, контейнеров, ограждений, деталей, ремонтных изделий, хозяйственного инвентаря. Потенциал металлообработки особенно высок при кооперации с региональными предприятиями, когда учреждение УИС выполняет отдельные операции (имеющие завершенный цикл и, возможно, по месту нахождения учреждения УИС) в производственной цепочке. Ограничением выступает необходимость более сложного оборудования и повышенных требований к квалификации работников. [4]

Сельскохозяйственная деятельность востребована учреждениями УИС, имеющими земельные ресурсы и находящимися в регионах с благоприятными агроклиматическими условиями. Она может обеспечивать внутренние потребности системы в продовольствии, формировать трудовые навыки и создавать продукцию для регионального рынка. [5] Эффективность сельскохозяйственной деятельности учреждений
УИС зависит от сезонности, состояния техники, условий хранения, переработки и сбыта продукции.

Одним из наиболее перспективных механизмов развития региональной экономики учре ждений
УИС является производственная кооперация. [6]
Учреждения УИС могут выполнять отдельные стадии производственного процесса, такие как: раскрой, пошив, сборку, упаковку, сортировку, ремонт, изготовление комплектующих, обработку материалов, производство тары и полуфабрикатов и другие. Для экономики региона такая модель может означать получение дополнительной производственной мощности, а для учреждений УИС – устойчивую загрузку рабочих мест и снижение рисков сбыта.

Таким образом, развитие пенитенциарной экономики региональных учреждений УИС России должно опираться на согласование трех основных экономических составляющих, отражающих ключевые направления экономической деятельности таких учреждений – ресурсного потенциала, производственной специализации и механизмов взаимодействия с предприятиями, находящими на территории, учитывая особенностями региональной экономики.

Одной из ключевых современных тенденций пенитенциарной экономики является переход от режимной занятости к компетентностно- ориентированной занятости. Первая тенденция заключается в переходе от закрытого натурально-хозяйственного производства к включению в более широкие цепочки поставок. Вторая тенденция состоит в усилении профессионально-образовательной компоненты.

Важной современной тенденцией, которая не обошла ни один из секторов экономики, является цифровизация, и пенитенциарная экономика не является исключением. В зарубежной практике наблюдается расширение применения электронных систем учёта рабочего времени, платформ дистанционного обучения и онлайн курсов, электронных портфолио профессиональных компетенций и цифровых сервисов для подбора рабочих мест для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Появление и внедрение цифровых технологий создает предпосылки для формирования новых типов трудовой деятельности в исправительных учреждениях, а именно работ, не требующих неограниченного доступа в открытый интернет, но допускающих контролируемую обработку данных: маркировку и сканирование документов, оцифровку архивов, выполнение базовой технической поддержки и иные сопутствующие операции. [7]

Вместе с тем развитие этих направлений требует строгой регламентации в области информационной безопасности, надежной защиты персональных данных и внедрения мер по предотвращению возможных злоупотреблений в цифровой среде, с елью обеспечения экономической безопасности.

Цифровизация может быть безопасно встроена на первоначальных этапах в деятельность учреждений УИС, что касается труда заключенных, как использование таких инструментов как обучение и контроль управления.

В учреждениях УИС возможно применение дистанционных курсов, электронного учета, составление цифрового портфолио, что может привести к расширению видов возможной занятости лиц отбывающих наказания

и повышению прозрачности различных процессов.

Литература

1. Региональная экономика и пространственное развитие : учебник для вузов : в 2 т. / под общ. ред. Л. Э. Лимонова. — Москва : Юрайт, 2023. – Т. 1. – 319 с. – С. 84–91.

2. Александров В.П. Развитие швейного производства на базе центра трудовой адаптации осужденных ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Башкортостан [Электронный ресурс] // Ведомости УИС. – 2015. – № 3(154). – С. 48-49. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-shveynogo-proizvodstva-na-baze-tsentra-trudovoy-adaptatsii-osuzhdennyh-fku-ik-2-ufsin-rossii-po-respublike-bashkortostan (дата обращения: 10.11.2026).

3. [1]Пентегов С.И., Савина О.В. Планирование производственного процесса механической обработки брусовых заготовок как элемент повышения экономической безопасности подразделений уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Человек: преступление и наказание. – 2024. – № 3. – С. 412-423. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/planirovanie-proizvodstvennogo-protsessa-mehanicheskoy-obrabotki-brusovyh-zagotovok-kak-element-povysheniya-ekonomicheskoy

(дата обращения: 10.11.2026).

4. Каталог продукции и услуг учреждений ГУФСИННижегородской области [Электронный ресурс]. — URL: https://nn-invest.ru/upload/static/pages/10/Каталог%20продукции%20и%20услуг%20ГУФСИН.pdf (дата обращения: 10.11.2026).

5. Петроградская А.А. Некоторые вопросы использования земель сельскохозяйственного назначения учреждениями уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Вестник Самарского юридического института. — 2016. № 2(20). — С. 46-49. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-ispolzovaniya-zemel-selskohozyaystvennogo-naznacheniya-uchrezhdeniyami-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy (дата обращения: 10.11.2026).

6. Гаршанина М.А. О выборе организационных вариантов участия производственных подразделений учреждений ФСИН России в промышленной кооперации [Электронный ресурс] // Экономика и управление. — 2010. — № 9. — С. 85-89. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-vybore-organizatsionnyh-variantov-uchastiya-proizvodstvennyh-podrazdeleniy-uchrezhdeniy-fsin-rossii-v-promyshlennoy-kooperatsii (дата обращения: 10.11.2026).

7. Сердюк А.Л., Ешкилева Н.А., Керопян Е.Г. Зарубежный опыт организации обучения осужденных к лишению свободы в условиях цифровизации [Электронный ресурс] // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 4 (220). – С. 181-185. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-organizatsii-obucheniya-osuzhdennyh-k-lisheniyu-svobody-v-usloviyah-tsifrovizatsii (дата обращения: 10.11.2026).